



## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**Deliberazione n. 73 del 29/09/2021**

**OGGETTO: VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI E APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022/2024.**

L'anno **duemilaventuno** il giorno **ventinove** del mese di **settembre** alle ore **18:00**, in Zola Predosa, presso la Residenza comunale e nell'apposita sala delle adunanze.

In seguito ad avvisi scritti, notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte, si è oggi adunato il Consiglio Comunale in sessione Ordinaria, seduta Pubblica per adunanza in Prima convocazione.

Fatto l'appello risultano all'inizio della seduta:

DALL'OMO DAVIDE	Consigliere	P	MAZZOLI MARA	Consigliere	P
PISCHEDDA LIDIA ROSA	Consigliere	P	CARDO SERGIO	Consigliere	P
FILIPPELLI MATTEO	Consigliere	P	VANELLI MARIO	Consigliere	A
TORCHI PATRIZIA	Consigliere	P	BONORA GIORGIA	Consigliere	P
BEGHELLI ILARIA	Consigliere	A	RISI MARISA	Consigliere	P
LORENZINI LUCA	Consigliere	P	NUCARA FRANCESCO	Consigliere	A
BIGNAMI GLORIA	Consigliere	P	NICOTRI LUCA	Consigliere	P
MONTESANO MARIA	Consigliere	A	DE LUCIA CAROLINA	Consigliere	P
ZANETTI TIZIANO	Consigliere	P			

**PRESENTI N. 13**

**ASSENTI N. 4**

Assume la presidenza Lidia Rosa Pischedda, quale Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa in funzione di Segretario Generale il dr DALLOLIO PAOLO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Rispetto all'appello iniziale risulta entrata la Cons. Beghelli = presenti n. **14** Consiglieri.

La Presidente PISCHEDDA LIDIA ROSA dà atto della sussistenza del numero legale.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: Lorenzini Luca, Risi Marisa, Nicotri Luca.

Assessori presenti: Assessori presenti: Badiali Matteo, Bai Norma, Degli Esposti Giulia, Occhiali Daniela, Russo Ernesto.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Sentita la relazione del Sindaco, Davide Dall'Omo, illustrativa della seguente proposta di delibera, il quale sottolinea che il Documento unico di programmazione è un documento aperto che viene adeguato e riaggiornato periodicamente. In questo contesto viene anche presentato lo stato di attuazione dei programmi, per i quali viene fornita una sintesi insieme con un resoconto sulle principali opere pubbliche. Evidenzia che, tenuto conto anche di interventi avviati negli anni precedenti ma in corso di realizzazione, oltre 23milioni di euro sono stati investiti per migliorare le infrastrutture e il territorio.*

*Riferisce che, grazie ad un'intesa di recente conclusa con TPER, la linea di bus 20 avrà una corsa notturna del sabato fino a Zola, per rispondere ad una esigenza più volte segnalata in particolare dai giovani.*

### <<Richiamati:

- l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico - amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;
- l'art. 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" che prevede le competenze del Consiglio comunale limitandole ad alcuni atti fondamentali;
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 23 del 24.03.2021: "Approvazione della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) Periodo 2021/2023 (Art. 170, c.1, D.Lgs. n.267/2000)";
- la Deliberazione del Consiglio comunale n. 24 del 24.03.2021: "Approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2021/2023 (Art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 D.Lgs. n. 118/2011)";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 33 del 24.03.2021: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2021/2023 (Art. 69 del D.Lgs. 267/2000). Parte finanziaria";
- la Deliberazione della Giunta comunale n. 59 del 26.05.2021: "Approvazione Piano della Performance, Piano Esecutivo di Gestione Parte programmatica triennio 2021/2023 e Piano organizzativo del lavoro agile.";

### Richiamati:

- l'art. 151, comma 1 del citato T.U. Enti Locali, che recita: *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";*
- il successivo art. 170 che prevede:  
*"1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*

2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
  3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
  4. *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*
  5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione....”.*
- l'art. 147-ter del TUEL che, per i Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti, prescrive la verifica dello stato di attuazione dei programmi secondo le linee guida approvate dal Consiglio;

**Richiamato** il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 ed in particolare il punto 4.2, il quale annovera tra gli strumenti di programmazione degli enti locali il Documento unico di programmazione (DUP), presentato al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno, per le conseguenti deliberazioni. Considerato che l'elaborazione del DUP presuppone una verifica dello stato di attuazione dei programmi, contestualmente alla presentazione di tale documento, si raccomanda di presentare al Consiglio anche lo stato di attuazione dei programmi, da effettuare, ove previsto, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL;

**Ricordato che** il DUP si compone di due sezioni:

la **Sezione Strategica (SeS)** che ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate;

la **Sezione Operativa (SeO)** che ha una durata pari a quella del bilancio di previsione, ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa, infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai Responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

- che al DUP sono allegati il Piano dei fabbisogni di personale, il programma triennale dei lavori pubblici, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il documento di ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

**Richiamata** la deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 in data 12/06/2019, con la quale sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2019/2024;

**Dato atto che** la formulazione degli obiettivi strategici e operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;
- sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;

**Vista** la deliberazione n. 76 adottata dalla Giunta comunale nella seduta del 04/08/2021 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 e dato atto che lo stesso:

- è stato presentato ai Consiglieri con le modalità previste dall'art.15 del Regolamento comunale di contabilità in data 20/08/2021;

- è stato illustrato alla Commissione Consiliare Affari Generali, Istituzionali e Finanziari, nella seduta del 22.9.2021;

**Vista** la deliberazione di Giunta comunale n. 90 del 22.09.2021 “Verifica stato di attuazione degli obiettivi assegnati col PEG 2021”;

**Viste** le tabelle riassuntive sullo stato di attuazione degli obiettivi di sviluppo del PEG 2021 e dei principali lavori pubblici;

**Richiamato** il Regolamento comunale di contabilità e in particolare gli articoli 10, 15 e 16;

**Visto** il parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei Conti in ottemperanza al disposto dell'art. 239, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 267/2000, allegato C) al presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

**Preso atto** dei pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Segretario Generale e dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 di seguito riportati;

### **DELIBERA**

1. Di prendere atto dello stato di attuazione dei programmi, come risulta dalle tabelle riassuntive di cui in premessa, che si allegano sotto la lettera “A”, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di approvare il Documento Unico di Programmazione 2022/2024, che si allega sotto la lettera “B” quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, in merito al quale è stato acquisito il parere favorevole del Collegio dei Revisori allegato sotto la lettera “C” quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ;
3. Di dare atto che l'attività dell'Ente risulta in linea con la programmazione approvata in sede di bilancio di previsione finanziario, tenuto conto delle conseguenze dell'emergenza epidemiologica in corso;
4. Di pubblicare il DUP sul sito internet del Comune, Amministrazione Trasparente, sezione Bilanci;
5. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. per consentire il proseguimento delle attività legate al presente provvedimento.>>

la **Presidente** passa la parola ai Consiglieri per il dibattito i cui punti salienti sono di seguito riportati.

Interviene il Consigliere **Luca Nicotri**, capogruppo Movimento cinque stelle, per precisare che l'approvazione del DUP costituisce un momento di verifica degli obiettivi e di attuazione del programma di mandato. La verifica è ancora più opportuna in quanto si sta avvicinando la scadenza di metà mandato.

Il collegamento fra sezione strategica e sezione operativa non dà conto di alcuni progetti:

- il nuovo regolamento di polizia urbana da fare entro il 2021;
- la realizzazione di una mostra museo permanente nella zona industriale;
- la ludoteca;
- la messa a dimora di 1000 piante. A questo proposito ha avuto notizia dagli uffici che il 18 per cento degli alberi piantati non sopravvive. Sollecita quindi maggiore cura, anche con il coinvolgimento di volontari;
- l'installazione di nuovi cestini per rifiuti;
- le cassette dell'acqua non presenti nelle schede operative;
- gli obiettivi riguardanti la tutela ed il recupero ambientale possono e devono essere integrati;
- nella riqualificazione della zona industriale andrebbe prevista la dotazione di un asilo nido e/o di una materna, anche privati;
- si è persa traccia della Consulta dell'agricoltura;

- molto limitati anche gli interventi per la tutela degli animali, che prevedono solo la lotta al randagismo e l'acquisto di animali dall'estero;

Esprime invece convinto apprezzamento per la corsa notturna della linea 20 che arriva fino a Zola il sabato sera. Manca purtroppo la possibilità di collegamento col car sharing elettrico.

Invita a maggiore attenzione nella compilazione delle schede operative.

La Consigliera **Carolina De Lucia**, gruppo Movimento cinque stelle, ringrazia l'Amministrazione per la sensibilità mostrata nei confronti delle famiglie che hanno fatto domanda per il servizio nido: le liste di attesa si sono ormai esaurite. Attende il bando di febbraio per capire se si potrà estendere l'accesso alla fascia 9 mesi. Ha avuto un riscontro positivo anche in merito ai centri estivi ed auspica che il servizio possa essere prolungato fino a fine luglio, come accade in altre realtà.

Si dispiace, invece, per l'assenza di progettualità rivolte ai giovani presso il centro la Mandria. Immagina che l'emergenza Covid abbia ostacolato le iniziative ma, se ci sono attività programmate, vanno pubblicizzate maggiormente.

In merito alla ludoteca chiede se c'è una prospettiva di riapertura con una data precisa, perché tante famiglie ne hanno bisogno.

Il progetto della sportina digitale, finanziato dal Comune, non ha avuto sinora gran riscontro, forse anche per mancanza di pubblicità: i cittadini non lo conoscono.

Esprime compiacimento per l'adesione del Centro Pertini ai PUC con un progetto. Il Centro è l'unico in tutta l'Unione che ha presentato un progetto rivolto ai fruitori del reddito di cittadinanza.

Il Cons. **Luca Lorenzini**, capogruppo Partito Democratico, sottolinea che attraverso il DUP il programma politico trova attuazione pratica in diverse azioni. E' un documento in costante aggiornamento, soprattutto in questi ultimi tempi caratterizzati da mutamenti rapidi e frequenti; in più parti del documento infatti si fa riferimento all'emergenza covid.

Rileva con piacere che non sono stati fatti appunti su larga parte del documento: la progressività del fisco, aiuti agli affitti e alle attività commerciali, project impianti sportivi, azzeramento liste di attesa per l'asilo nido, servizio pre-post scuola a tutti ed a prezzi contenuti, trasporto sociale, attività assistenziali e sociali a cui è destinato il 16/18 per cento di tutto il bilancio, investimenti sulla manutenzione del patrimonio e degli edifici scolastici: tutti risultati fondamentali dell'azione amministrativa. Confida che la fine dell'emergenza permetta di riprendere a pieno tante attività come ad esempio quelle del Centro la Mandria.

Le situazioni segnalate dall'opposizione offrono comunque lo spunto per verificare ed eventualmente integrare il documento, sul quale in conclusione esprime una valutazione più che positiva.

Il **Sindaco** ringrazia per gli apprezzamenti e le sollecitazioni che danno modo di migliorare la programmazione e l'attuazione operativa. Fornisce alcune informazioni in merito:

- Regolamento di Polizia urbana: sono stati costituiti gruppi di lavoro a livello di Unione.
- ludoteca: in ritardo la consegna dei nuovi infissi a causa della forte richiesta legata al superbonus.

Grazie ad un finanziamento esterno, verrà realizzato un Centro per le Famiglie presso l'asilo Cellini.

Anche altri progetti sono stati rallentati dalla pandemia, tuttavia:

- sono stati mappati tutti i cestini dei rifiuti ed ora l'Amministrazione sta valutando dei miglioramenti nei servizi di raccolta rifiuti.
- importante investimento sul canile: il finanziamento ha avuto qualche ritardo ma ora si può partire.
- casetta dell'acqua: si sta attrezzando la zona per la sua collocazione.
- centro La Mandria: già domenica c'era un laboratorio.

Il Sindaco coglie lo spunto offerto per aggiornare il documento prestando maggior attenzione al collegamento fra sezione strategica e sezione operativa.

La **Presidente** passa la parola al Consiglio per le dichiarazioni di voto.

Il Cons. **Luca Nicotri**, capogruppo Movimento cinque stelle, per precisare che in merito alle attività della Mandria intendeva quelle svolte nei locali e non quelle fatte in collaborazione con l'Amministrazione. Anticipa astensione dato che il DUP si fonda su un programma politico che non è il loro. Apprezza il lavoro svolto ed auspica di poter essere di stimolo al miglioramento.

Il Cons. **Sergio Cardo**, capogruppo Zola Bene Comune, anticipa voto favorevole condividendo gli intenti di mandato e la visione strategica, in particolare in merito alla scuola. Apprezza la redazione e la disponibilità ad aggiornare e migliorare il documento. Ha notato anche il nuovo capitolo sul PNRR e si augura che il Comune possa avvalersene al meglio.

Il Cons. **Luca Lorenzini**, capogruppo PD, anticipa il voto favorevole del gruppo ed esprime soddisfazione per l'astensione dei Cinque Stelle.

Successivamente la **Presidente**, assistita dagli scrutatori, mette ai voti per alzata di mano la proposta innanzi riportata.

L'esito della votazione è il seguente:

**Presenti n. 14** Consiglieri;

n. 10 voti favorevoli

n. 0 voti contrari

n. 4 astenuti (Risi, Bonora, Nicotri e De Lucia)

#### **LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Di seguito la Presidente mette ai voti per alzata di mano la proposta di immediata eseguibilità.

L'esito della votazione è il seguente:

**Presenti n. 14** consiglieri;

n. 10 voti favorevoli

n. 0 voti contrari

n. 4 astenuti (Risi, Bonora, Nicotri e De Lucia)

#### **LA PROPOSTA E' APPROVATA**

Indi, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, 4 comma, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.



Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Il Presidente  
PISCHEDDA LIDIA ROSA

Il Segretario  
DALLOLIO PAOLO